

# ТЕМАТИЧЕСКАЯ ВСТРЕЧА, ПОСВЯЩЕННАЯ ВЫПОЛНЕНИЮ ПЛАНОВ ПОЭТАПНОГО ВЫВЕДЕНИЯ ГХФУ (НРМР) И ИССЛЕДОВАНИЯМ В ОБЛАСТИ АЛЬТЕРНАТИВ ОРВ

- Кыргызстан: действия в области совершенствования законодательства по ОРВ - Государственная программа по ускоренному выводу ГХФУ

• КИШИНЕВ, РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА, 8-10 НОЯБРЯ 2016 г.

# Закон Кыргызской Республики от 18 декабря 2006 года № 206 «Об охране озонового слоя» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.)

Статья 4 дополнена абзацами следующего содержания:

## Правительство Кыргызской Республики:

- «обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны озонового слоя;
- устанавливает порядок и условия выдачи заключений (разрешительных документов) для ввоза на территорию Кыргызской Республики с территории государства-члена Таможенного союза или вывоза с территории Кыргызской Республики на территорию государства-члена Таможенного союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, а также порядок и условия прекращения действия этих заключений (разрешительных документов);
- устанавливает максимальный объем потребления озоноразрушающих веществ и сроки сокращения или прекращения их использования в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики;
- устанавливает порядок проведения мониторинга озонового слоя и использования его данных;
- **определяет порядок ведения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета потребления озоноразрушающих веществ, а также порядок проведения инвентаризации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества;».**

# Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года № 51 «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.07.2016 г.)

Текст Закона дополнен статьей 40-1 следующего содержания:

## **«Статья 40-1. Государственный учет и контроль за обращением озоноразрушающих веществ и их заменителей»**

- Государственный учет и контроль за обращением озоноразрушающих веществ и их заменителей осуществляются в целях установления допустимого объема производства и потребления озоноразрушающих веществ в Кыргызской Республике, а также охраны и предотвращения разрушения озонового слоя, его восстановления, защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.
- Государственный учет и контроль за обращением озоноразрушающих веществ и их заменителей осуществляются на основе данных таможенной статистики по ввезенным в Кыргызскую Республику и вывезенным из Кыргызской Республики озоноразрушающим веществам и отчетности физических и юридических лиц по вопросам обращения с озоноразрушающими веществами.
- Порядок государственного учета и контроля за обращением озоноразрушающих веществ устанавливается Правительством Кыргызской Республики»

# Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.)

**Статья 2 дополнена абзацами следующего содержания:**

- «восстановление озоноразрушающих веществ - обработка рекуперированных озоноразрушающих веществ путем фильтрации, сушки, дистилляции, химической обработки в целях восстановления потребительских свойств озоноразрушающих веществ;
- потребление озоноразрушающих веществ - общее количество произведенных в Кыргызской Республике и импортированных из других государств озоноразрушающих веществ, за исключением количества озоноразрушающих веществ, экспортированных в другие государства;
- рекуперация озоноразрушающих веществ - извлечение, сбор и хранение озоноразрушающих веществ, содержащихся в машинах и оборудовании, их составных частях, контейнерах, в ходе их технического обслуживания или перед выводом их из эксплуатации;
- рециркуляция - обработка озоноразрушающих веществ с целью их повторного использования;
- уничтожение озоноразрушающих веществ - процесс разрушения озоноразрушающих веществ, приводящий к их разложению или превращению в вещества, не являющиеся озоноразрушающими веществами;».

• • •

**Статья 20 Закона дополнена абзацем следующего содержания:**

- «Запрещается захоронение продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, на объектах размещения отходов производства и потребления продукции, без рекуперации данных веществ для дальнейшей рециркуляции или уничтожения.».

**Статья 25 дополнена абзацами следующего содержания:**

- «В целях охраны озонового слоя атмосферы от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности **устанавливаются перечень озоноразрушающих веществ, обращение которых в Кыргызской Республике подлежит государственному регулированию.**
- Перечень озоноразрушающих веществ, обращение которых подлежит государственному регулированию, допустимый объем потребления таких веществ в Кыргызской Республике, **требования к обращению озоноразрушающих веществ устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.**
- Государственные органы, органы местного самоуправления, физические и юридические лица при осуществлении хозяйственной и иной деятельности обязаны соблюдать требования настоящего Закона.».

**Постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 2015 года № 416  
О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об  
утверждении Положения о государственном регулировании ввоза и вывоза  
озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» от 19 сентября 2009 года №  
594**

- Запрещается ввоз и вывоз продукции, при эксплуатации которой используются озоноразрушающие вещества.
- Не допускается:- ввоз озоноразрушающих веществ физическими лицами, за исключением индивидуальных предпринимателей;
- - ввоз продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, за исключением ввоза такой продукции физическими лицами в качестве товаров для личного пользования,;
- - ввоз в Кыргызскую Республику озоноразрушающих веществ, содержащихся в емкостях, не подлежащих повторной заправке, с 1 января 2016 года.

Программа  
по прекращению использования  
озоноразрушающих веществ на период 2016 - 2020  
годы (Фаза 3)

Утверждена постановлением ПКР № 426 от 29 июля 2016 г.

# Цели и задачи Программы

- Целями Программы являются:
  - - сокращение выбросов ОРВ и парниковых газов;
  - - повышение энергоэффективности производственных циклов;
  - - повышение потенциала государственных органов.
- Задачами Программы являются:
  - - непосредственный вывод гидрохлорфторуглеродов (далее - ГХФУ), преимущественно ГХФУ-22, ГХФУ-141b и ГХФУ-142b, из потребления при производстве пеноматериалов и в холодильном оборудовании;
  - - передача инновационных технологий в рамках модернизации предприятий, использующих ГХФУ при технологических операциях и производящих пенополиуретановую изоляцию (предизолированные трубы, сэндвич-панели), бытовое, торговое и промышленное холодильное оборудование, а также осуществляющих ремонт и сервисное обслуживание холодильной и климатической техники.



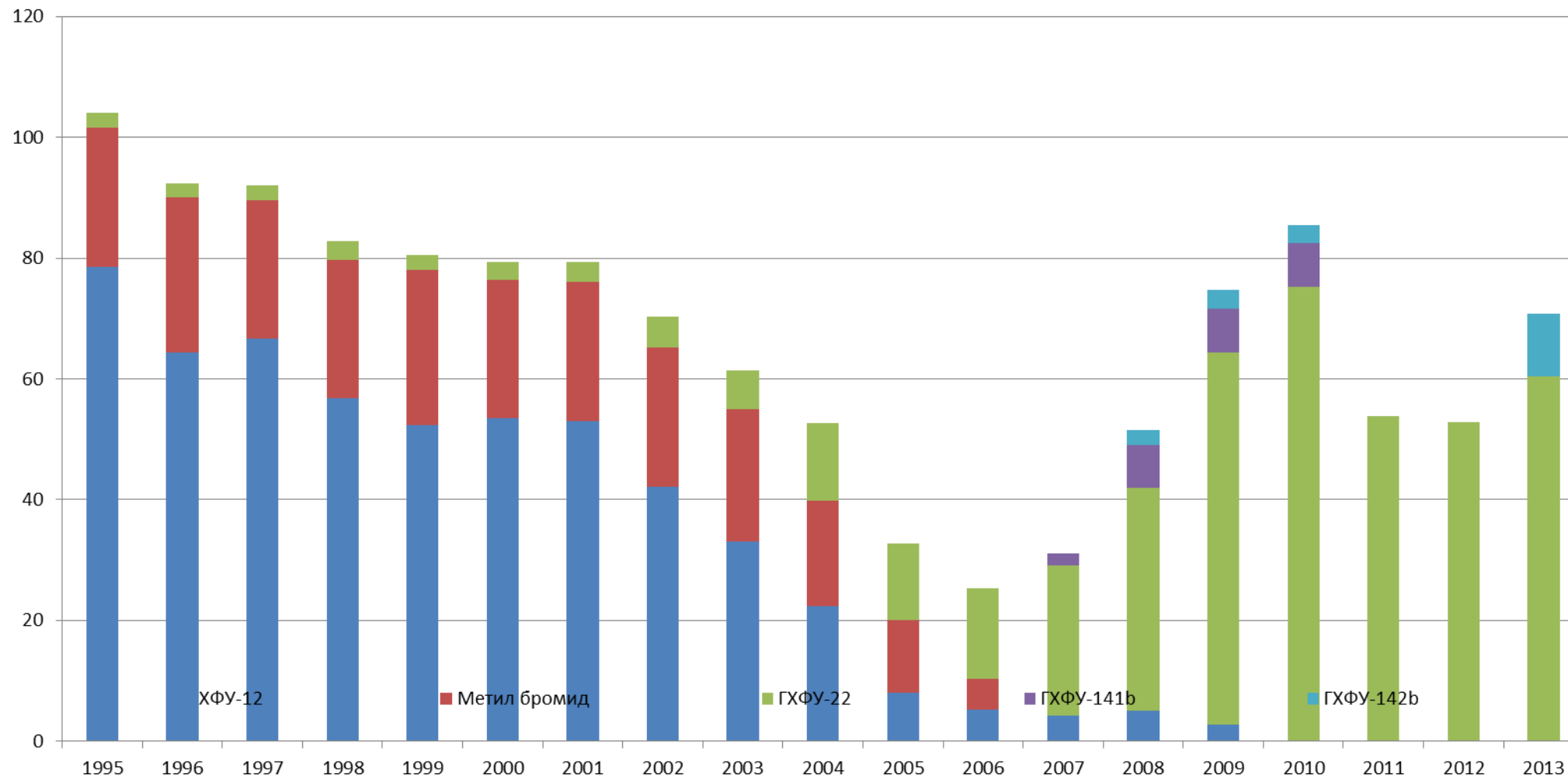
# Структура потребления ОРВ

- Потребление ОРВ в Кыргызской Республике регулируется на основе лицензий, выдаваемых Министерством экономики Кыргызской Республики, статистических данных регистрации товаров Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, контактов с основными и потенциальными потребителями, а также информации территориальных подразделений государственного органа Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды

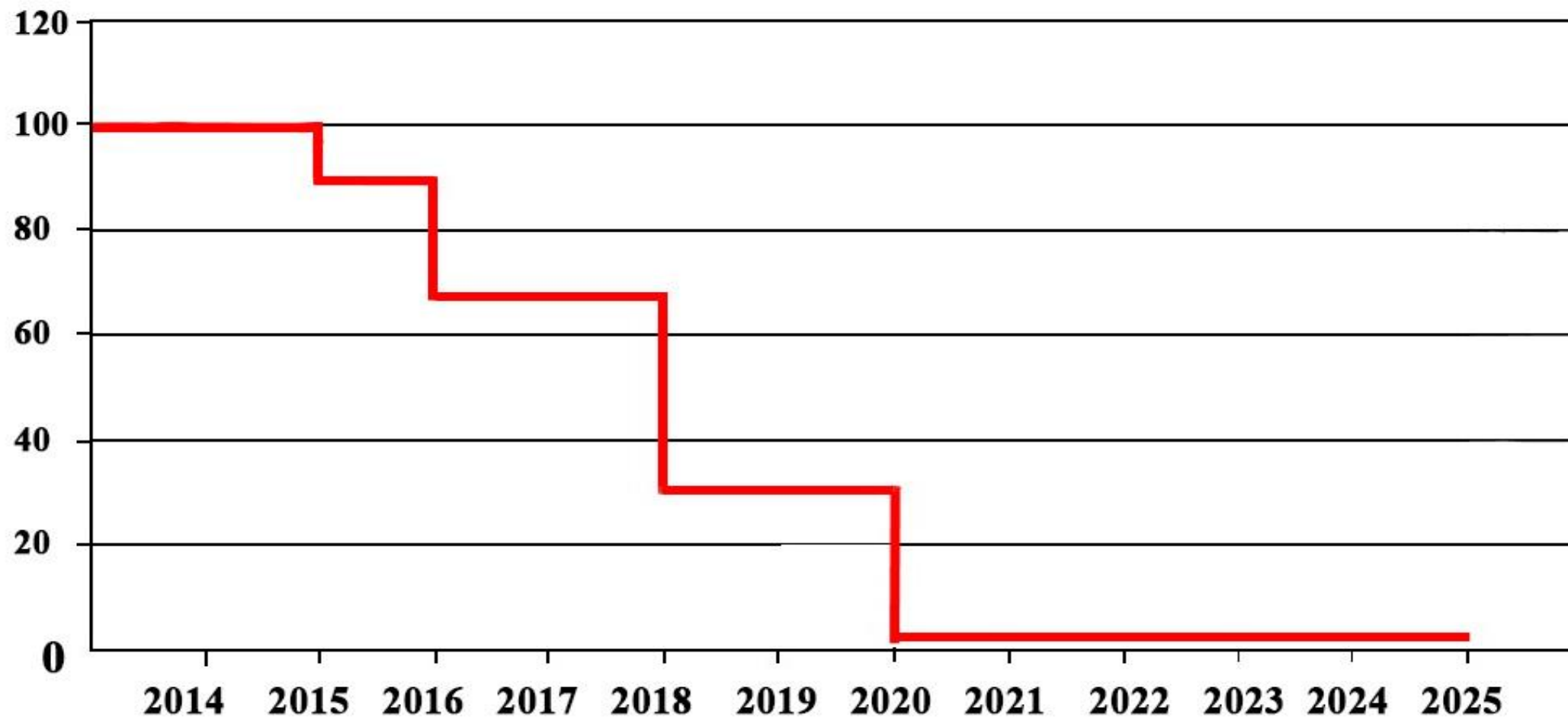
# Структура потребления озоноразрушающих веществ

Категория применения оборудования	Потребление ГХФУ	
	Тонны	Тонны ОРС
Коммерческое холодильное оборудование с охлаждающей мощностью до 3000 ватт	11,80/8.08	0,649/0,444
Коммерческое/промышленное оборудование с охлаждающей мощностью более 3000 ватт	10,59/7.26	0,58245/0,400
Кондиционеры	16,10/11.03	0,8855/0,607
Авторефрижераторы	2,75/1.88	0,15125/0,103
Обслуживание сборочного оборудования	33,9/18.2	1,8678/1,001
Всего потребление ГХФУ-22 в сервисном секторе	75,20/46.5	4,136/2,558
Производство: изолирующие панели (ГХФУ-141b)	7,26/0.00	0,7986/0,00
Производство: полиуретан (ГХФУ-142b)	3,00/10,3	0,195/0,67
Производство: полиуретан (ГХФУ-22)	0,00/13,9	0,00/0,764
Всего производственное потребление (пены и растворители)	10,26/24,2	0,9936/1,434
Всего потребление	85,46/70,7	5,1296/3,992

# Динамика потребления озоноразрушающих веществ



# График прекращения потребления ГХФУ



# Импорт озоноразрушающих веществ

- Ввоз ОРВ, а также оборудования и товаров, содержащих ОРВ, лицензируется согласно Положению о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года № 594
- Определенная часть ОРВ может поступать в результате их нелегального импорта. По данным Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, практически все ОРВ, указанные в приложениях А, В, С и Е к Монреальскому протоколу, импортируются из Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Индия и Государства Израиль

# Реализация Программы

- Необходимо:
- - поддерживать современный опыт обслуживания, ретрофита и вывода из эксплуатации охлаждающего оборудования, включая извлечение и рециркуляцию;
- - учитывать воздействие на интересы конечных пользователей;
- - минимизировать неблагоприятные воздействия за счет создания определенного запаса ОРВ;
- - **укреплять международное сотрудничество для предупреждения нелегальной торговли ОРВ;**
- - продолжать действия по повышению информированности общественности в области сохранения озонового слоя;
- - **продолжать проведение программы обучения** техников по обслуживанию охлаждающего оборудования и специалистов по фумигации зерновых запасов, а также **персонала таможенной и пограничной служб, финансовой полиции для предотвращения случаев нелегальной торговли при перемещении ОРВ с территории одного государства на территорию другого государства Евразийского экономического союза ;**
- - рассматривать возможность внедрения экономических стимулов для поддержки использования альтернатив применяемым ОРВ

# План действий по реализации Программы

- План действий состоит из трех основных компонентов:
  - - нормативно-правовые действия;
  - - укрепление технического потенциала;
  - - инвестиционная деятельность.
  
- - лицензирование и квотирование импорта ГХФУ, усиление таможенного контроля;
- - введение запрета на импорт оборудования, содержащего ГХФУ;
- - организация контроля использования ГХФУ;
- - утилизация ГХФУ как на крупных, так и на рядовых объектах;
- - стимулирование использования озонобезопасных хладагентов, в том числе аммиака и углекислого газа;
- - обучение и **обязательная сертификация специалистов, работающих с хладагентами.**

# Регулирование импорта ОРВ и ОРВ содержащей продукции

- Учитывая, что Кыргызская Республика граничит с Китайской Народной Республикой, которая является основным производителем ГХФУ и оборудования, содержащего ГХФУ, повышение эффективности системы контроля импорта является необходимым действием.
- Одной из мер по совершенствованию системы является внедрение **процедуры предварительного обоснованного согласия уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики** перед выдачей лицензий на импорт и фактическим поступлением ОРВ в республику.
- В настоящее время импорт и поставка ГХФУ производятся в небольших контейнерах однократного применения, ввоз которых в Кыргызскую Республику трудно контролировать. Для решения этой проблемы предстоит в соответствии с требованиями законодательства государств-членов ЕАЭС с 2016 года ввести запрет на ввоз хладагентов в контейнерах однократного применения.



# Общая стоимость Программы по поэтапному отказу от ГХФУ

Описание	Организация	Стоимость, долл. США
Обновление систем контроля ГХФУ	ЮНЕП	96000
Укрепление потенциала в сфере контроля/пресечения незаконной торговли	ЮНЕП	81000
Укрепление потенциала в секторе холодильного оборудования	ЮНЕП	106000
Оборудование и инструменты для сервисных центров / индивидуальных предпринимателей	ПРООН	80000
Оборудование и инструменты для образовательных организаций начального профессионального образования	ПРООН	120000
Неавтоматизированная система распределения ГХФУ	ПРООН	20000
Компонент информированности и стимулирования конечных потребителей	ПРООН	90000
Демонстрация альтернативных технологий в рамках местной сборки	ПРООН	90000
Группа управления проектами	ЮНЕП	29000
		712000

# Механизмы реализации Программы

- Поскольку между государствами-членами ЕАЭС отсутствуют таможенные границы, Кыргызской Республике предстоит изменить систему отслеживания движения грузов, внести надлежащие изменения в законодательство, ввести унифицированную систему учета использования ОРВ и единую форму отчетности.
- **Правоохранительные органы будут привлекаться для отслеживания грузов с ГХФУ и оборудованием на основе ГХФУ.**
- Намечается реализовать следующие меры в области регулирования:
  - - дальнейшее усиление контроля за импортом за счет разработки и внедрения электронной системы, а также ведения общей базы данных ЕАЭС;
  - - разработка и введение в действие **нормативных правовых актов по запрету импорта оборудования, использующего ГХФУ, и контейнеров однократного применения с хладагентами массой менее 13,6 кг;**
  - - обязательное ведение специалистами журналов практики обслуживания техники (указания даты обслуживания оборудования, объема использованного хладагента, данных по его извлечению и рециркуляции) и регистрации проведенного обучения;
  - - содействие использованию озоноберегающих хладагентов, в том числе аммиака и углекислого газа.
- Потенциал сотрудников таможенных служб и правоохранительных органов будет усилен за счет проведения учебных семинаров и **поставки идентификаторов хладагентов. Таможенные лаборатории будут оснащены оборудованием** для обеспечения возможности отслеживания потенциальной незаконной торговли ОРВ.
- Кроме того, в ходе реализации Программы должное внимание будет уделяться контролю за **импортом ГФУ, оборудования на основе ГФУ** и их использованием.

# Укрепление потенциала в секторе обслуживания

- На основе стандартов Европейского союза по безопасной эксплуатации и обслуживанию холодильного оборудования, а также обращению с огнеопасными хладагентами, с 2015 года ЕАЭС введены новые правила, которые требуют дополнительного обучения специалистов по техническому обслуживанию.
- Программой планируется ввести **обязательную сертификацию технических специалистов**, работающих с хладагентами, для обеспечения безопасности.
- Программа также предусматривает приобретение и распределение наборов инструментов для технических специалистов, в частности, установок по рекуперации и рециркуляции в сервисных центрах и среди индивидуальных предпринимателей; создание центра по утилизации; поставку учебного оборудования в образовательные организации начального профессионального образования.
- В учебный план подготовки технических специалистов будет включена информация о путях повышения эффективности энергопотребления систем; безопасном обращении с огнеопасными и/или токсичными хладагентами; а также о внедрении стандартов безопасности при разработке, изготовлении и установке оборудования.
- Будут начаты разработка и внедрение стандартов безопасности, охватывающих различные аспекты оборудования, используемого хладагента и обслуживания. Будет проводиться переподготовка специалистов и техников по обслуживанию, руководителей предприятий и проектировщиков зданий и архитекторов по изучению стандартов безопасности.

# Укрепление потенциала профессионального образования и регулирование ГХФУ

- Программой предусмотрено обеспечение образовательных организаций начального профессионального образования мультимедийными средствами для подготовки специалистов по техническому обслуживанию холодильного оборудования.
- Программой планируется внедрение пилотной системы распределения ГХФУ-22 через единый центр для поддержки запрета на импорт контейнеров однократного применения. Через единый центр будет производиться распределение/продажа ГХФУ на специальных зарядных станциях, где используются небольшие контейнеры многоразового применения.
- Программой намечается организация системы распределения ГХФУ-22 в двух центрах, которые будут выбираться из списка соответствующих требованиям предприятий, импортирующих ГХФУ.

# Воздействие на изменение климата

- Предлагаемые мероприятия в секторе обслуживания, которые включают более эффективную изоляцию хладагентов за счет обучения и применения специального оборудования, и две пилотные программы по использованию хладагентов с низким ПГП в оборудовании местной сборки, среди прочих, обеспечат сокращение объемов ГХФУ-22, которые используются для обслуживания холодильного оборудования. Каждый килограмм ГХФУ-22, исключаемый из выбросов за счет более оптимальной практики в секторе холодильного оборудования, в эквиваленте обеспечивает сокращение примерно 1,8 тонны углекислого газа (CO<sub>2</sub>).
- Мероприятия по совершенствованию практики обслуживания, улавливанию хладагента и его повторному использованию, показывают, что реализация Программы по поэтапному отказу от ГХФУ будет обеспечивать сокращение выбросов хладагентов в атмосферу, что положительно отразится на климате.



**Благодарю за внимание!**