




Сеть ЕЦА

Государственные закупки в целях внедрения инноваций

Халварт Коппен, координатор Региональной озоновой сети
Европы и Центральной Азии
UNEP DTIE OzonAction
Контакты: halvart.koppen@unep.org





Монголия: Методическое руководство по вопросам закупок, безопасных для озона и климата (апрель 2014)

- Озоновый уполномоченный Монголии обратился к руководству строительства нового международного аэропорта Улан-Батора с просьбой **не закупать системы охлаждения и кондиционирования воздуха на ГХФУ или смесях, содержащих ГХФУ.**
- Такая же просьба была направлена в **Департамент государственных закупок** – исполнительное агентство Правительства Монголии, а также **15 министерствам:** иностранных дел, финансов, юстиции, строительства и городского развития, здравоохранения, энергетики, экономического развития, роста населения и соц. защиты, труда, недр, обороны, образования и науки, дорог и транспорта, культуры, спорта и туризма, промышленности и сельского хозяйства.
- **Методическое руководство по вопросам закупок, безопасных для озона и климата.**



Бытовой сектор RAC

- R-600a (изобутан)
- R-290 (пропан)
- Хладагенты ГФУ с низким ПГП, такие как R-32 и другие смеси
- ГФО-1234yf, другие ненасыщенные фторсодержащие химические вещества, а также смеси

Коммерческий сектор RAC

- Углеводороды — изобутан (R-600a), пропан (R-290) и пропилен (R-1270)
- Аммиак (R-717)
- Двуокись углерода (R-744)
- Хладагенты ГФУ с низким ПГП, такие как R-32 и другие смеси
- ГФО-1234yf, другие ненасыщенные фторсодержащие химические вещества, а также смеси

Пенообразующий сектор


- Смеси циклопентана
- ГФО -1234ze и другие смеси ГФО
- Метилал
- Метилформиат

Применение пен в строительном секторе

- Углеводороды (циклопентан, смеси циклопентана, изобутан и n-пентан)
- Двуокись углерода
- Di-methyl ether
- Метилформиат
- Метилал
- ГФО (ГФО-1234ze, другие)

Нетрадиционные технологии

- Системы RAC на солнечной энергии
- Тригенерация, централизованное охлаждение и т.д.
- Автономное коммерческое холодильное оборудование



США: Пособие по контролю за федеральными закупками устойчивых продуктов, разработанное Администрацией служб общего назначения (GSA) и Департаментом по энергетике (DOE)

Политика значимых новых альтернатив (SNAP) Агентства США по охране окружающей среды по озоноразрушающим веществам:


➤ Включает следующий тип продукции

- Клеящие вещества, лакокрасочные материалы и чернила
- Аэрозоли
- Очищающий растворитель
- Средства пожаротушения и взрывозащиты
- Пенообразующие вещества
- Холодильные системы и кондиционеры воздуха**
- Стерилизаторы

➤ Определение соответствия:

- Указано ли в документации продукта, что он является **приемлемой альтернативой** для озоноразрушающего вещества или вещества с высоким ПГП?
- На вебсайте SNAP (<http://www.epa.gov/ozone/snap/lists/index.html>) перечислены приемлемые заменяющие для каждого типа продуктов.
- Если нет, **свяжитесь с подрядчиком** для выбора приемлемой альтернативы, перечисленной на вебсайте






Китай: План поэтапного вывода ГХФУ

Этап I (апрель 2015)

Демонстрационный проект: зеленая политика государственных закупок города Шэньчжэнь

- Разработан Комиссией по жилищным условиям и окружающей среде Шэньчжэня (SHEC), Муниципальным центром государственных закупок (MGPC) и Бюро по финансам (FB)
- Встреча заинтересованных сторон с участием местных предприятий и организаций
- Утверждено муниципальными органами Шэньчжэнь в апреле 2015
- **Закупка 243 кондиционеров воздуха, работающих на R290 (пропан)**
- **Обучение по безопасному монтажу и обращению с оборудованием на R290**
- Повышение осведомленности посредством освещения в прессе церемонии подписания и публикации буклета





Индия: План поэтапного вывода ГХФУ

Этап II (июль 2016)

- Политика и правоприменение
- Разработка отраслевой политики
 - ❑ **Политика гос.закупок в поддержку альтернатив ГФУ, безопасных для климата**
 - **Повышение осведомленности и наращивание потенциала отделов закупок**
 - **Инструменты и критерии оценки тендерных предложений**
 - **Руководство по передовой практике для ГХФУ на государственных предприятиях**
 - **Встречи заинтересованных сторон и консультативные рабочие совещания**
 - **Информационные продукты для отделов закупок**
 - ❑ Строительный центр
 - ❑ Сектор холодильной цепи
 - ❑ Энергоэффективность в отрасли RAC обслуживания
- Стандарты для воспламеняемых хладагентов
- Укрепление RASSS
- Повышение осведомленности, информирование и коммуникация
- Сотрудничество между заинтересованными сторонами





Презентации на тему устойчивых закупок на тематических встречах в Минске и Бухаресте (2015)

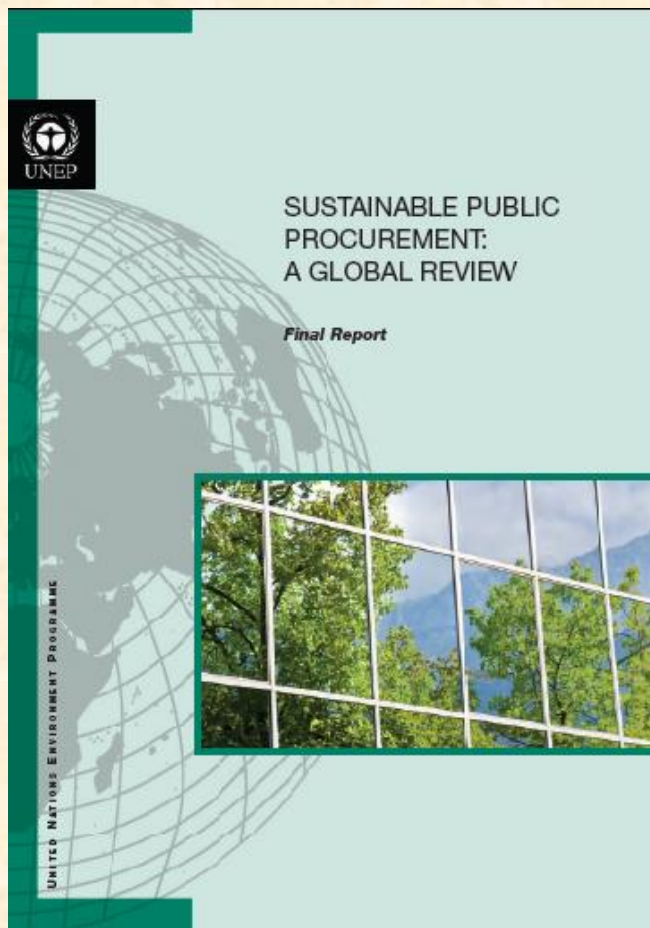
Потенциальное сотрудничество с инициативой ЮНЕП десятилетних рамочных программ (10YFP) в поддержку альтернатив ГХФУ/ГФУ путем стратегий устойчивых гос.закупок

- **Руководящий комитет/ рабочие группы:** участие озоновых уполномоченных
- **Планы действий:** установление приоритетных альтернатив
- **Руководства по закупкам:** альтернативы ГХФУ/ГФУ
- **Наращивание потенциала:** снабженцы
- **Пилотные закупки**
- **Индикаторы:** развитие и включение в программы

мониторинга



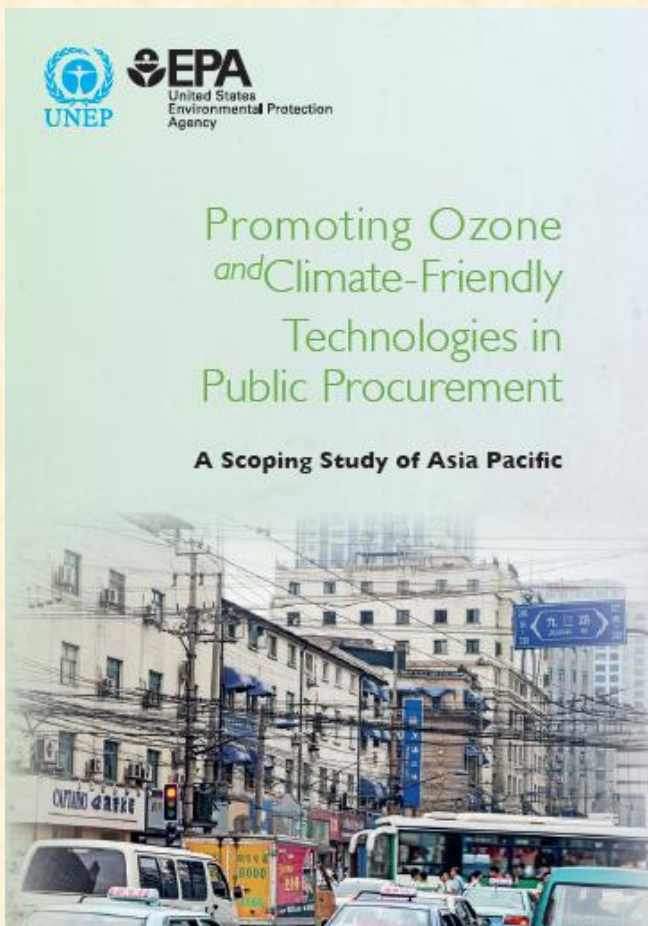
ЮНЕП: Устойчивые государственные закупки (SPP) Глобальный обзор (2013)



- **Растущий интерес и динамика** в области устойчивых гос.закупок
- **Сетевое сотрудничество** для обмена опытом и вынесенных уроков
- **Восприятие** того факта, что устойчивые продукты стоят дороже
- **Путаница** в том, что из себя представляют самые “зеленые” продукты/услуги
- **Проблема** измерения экологических и социальных выгод
- **Необходимость** четкого мандата/критерий для выбора устойчивого, а не самого дешевого продукта/услуг
- Конкретные примеры стран



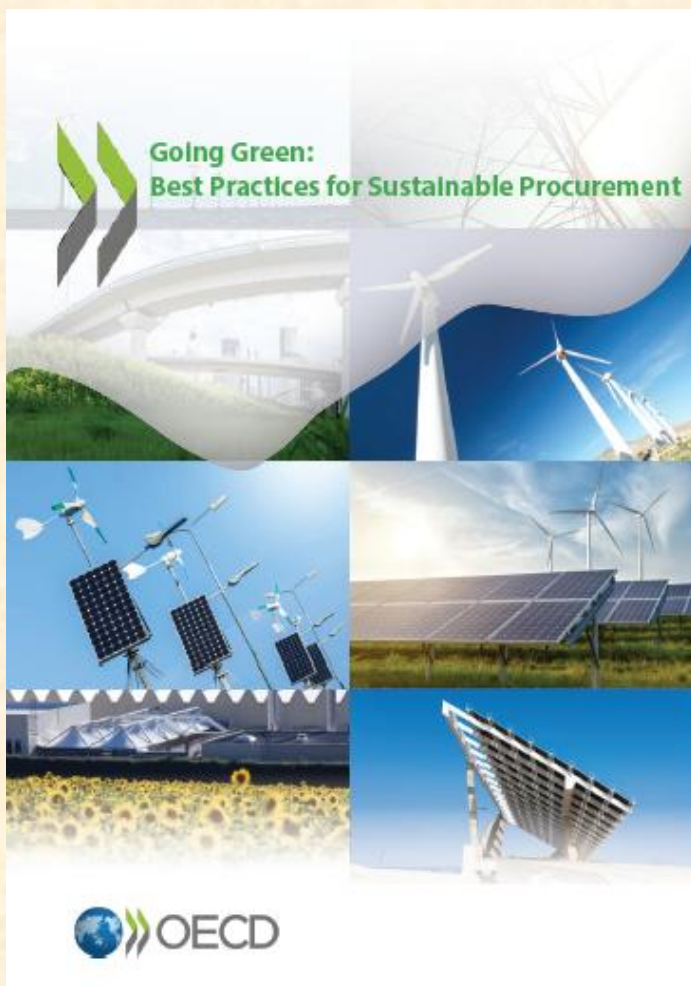
ЮНЕП АООС США: Содействие технологиям, безопасным для озона и климата при государственных закупках (2015)



- **Предварительное исследование** стран Азиатского-Тихоокеанского региона
- **Покупательская способность** гос.сектора в области альтернатив, безопасных для озона и климата
- **Препятствия**, в том числе отсутствие стандартов, квалифицированных услуг мастеров, теоретически высокие инвестиционные затраты
- **Внедрение** покупательских критериев в стратегии гос.закупок
- Следует рассмотреть **оценку эксплуатационной стоимости, а также экологических/социальных выгод**



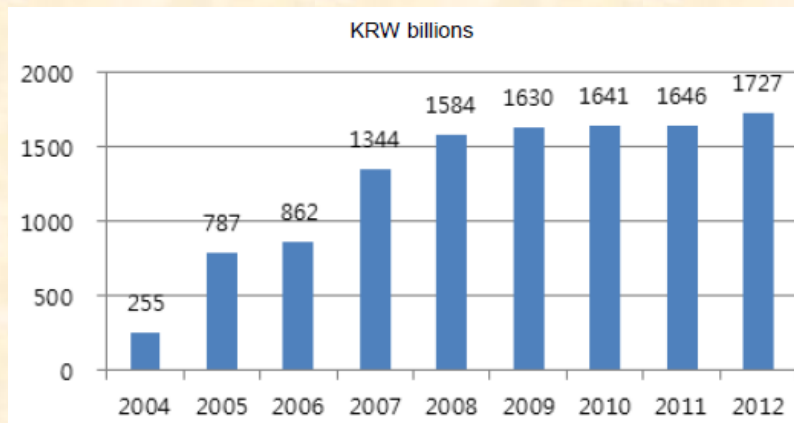
ОЭСР “Going Green”: Передовой опыт по устойчивым закупкам (2015)



Конкретные примеры передового опыта 21


стран

Корея затрачивает **5-6 % ВВП** на “зеленые” гос.закупки



Источник: Korea Environmental Industry & Technology Institute (Keiti)





Рекомендации Совета государственных закупок ОЭСР (2015)




12 рекомендаций

- **Государственные закупки в качестве стратегического инструмента эффективного управления**

Цели политики


- **Охрана окружающей среды**
- **Инновации**
- Создание рабочих мест
- Развитие СМБ





Форум ОЭСР по закупкам в целях внедрения инноваций (Париж, октябрь 2016)


- **Государственные закупки играют значительную роль в экономике страны**
 - ❑ 29% от всех гос.расходов в странах ОЭСР
 - ❑ 12% от ВВП в странах ОЭСР
 - ❑ 14% от ВВП в странах ЕС
- **Важная роль субнационального уровня**
 - ❑ 134,000 субнациональных органов власти в странах ОЭСР
 - ❑ 59% от гос.инвестиций
 - ❑ 40% от всех гос.расходов
- **Стратегический инструмент для достижения вспомогательных целей политики**
 - ❑ **Устойчивый рост (цели устойчивого развития)**
 - ❑ **Инновации**
 - ❑ Поддержка СМБ и компаниям-стартап



Форум ОЭСР по закупкам в целях внедрения инноваций (октябрь 2016)

➤ **ВЫЗОВЫ**

- Отсутствие культуры инноваций
- Управление рисков, происходящих от инновационной продукции/услуг
- Мониторинг результатов
- Расширение масштабов
- Отсутствие индикаторов измерения степени воздействия гос.закупок в целях внедрения инноваций



Форум ОЭСР по закупкам в целях внедрения инноваций (октябрь 2016)

➤ Избранные цитаты

- Инновации должны стать частью менталитета.
- Всегда можно сделать лучше – найди способ!
- Реши проблему климата посредством инноваций.
- Сделай процесс гос.закупок разумным и не надейся лишь на цену.**
- Государственный спрос рождает инновации.
- Идите на риск и выделите деньги на ошибки – такой ценой можно выяснить что сработает, а что нет.**
- Управление риском является решающим фактором.
- Ориентируйся на дешевый рынок и зрелость дешевых технологий.**





Государственные закупки в целях внедрения инноваций

United Nations Environment Programme

Благодарю вас за внимание!

Воодушевлены?



Regional Ozone Network for Europe & Central Asia
Compliance Assistance Programme

