

Россия: соблюдение Монреальского протокола – основные моменты и вынесенные уроки



Меры регулирования Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой

Основные меры регулирования

Определены четыре списка регулируемых химических веществ в зависимости от величины озоноразрушающего потенциала (А, В, С и Е)

Установлены базовые уровни, от которых должно начаться сокращение, графики сокращения и прекращения производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ)

Установлены требования к учету, отчетности и регулированию оборота озоноразрушающих веществ (ОРВ)

Обязательства Российской Федерации

Список А

Запрет производства и потребления с
2000 года

Возможность потребления для
особых целей

Список В

Список С

Фактическое
прекращение
производства и
потребления
2020 год

Список Е

Не производится
в России

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Статья 69.1. Государственный учет обращения озоноразрушающих веществ (ОРВ)

1. Данные таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации в части, касающейся ввезенного в Российскую Федерацию и вывезенного из Российской Федерации количества ОРВ.
2. Отчетность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, использование, хранение, рекуперацию, восстановление, рециркуляцию (рециркулирование) и уничтожение ОРВ на территории Российской Федерации.

Статья 51. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления

- Запрещается:
- захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.

Статья 65. Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

- Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с ...веществами, разрушающими озоновый слой, ...влечет наложение административного штрафа
- на граждан в размере от **одной тысячи до двух тысяч рублей**;
- на должностных лиц - от **десяти тысяч до тридцати тысяч рублей**;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей** или **административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток**;
- на юридических лиц - от **ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей** или **административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток**.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

- В соответствии со статьей 226.1. УК РФ, максимальное наказание, предусмотренное за контрабанду стратегически важных товаров и ресурсов (в случае, если их стоимость превышает 1 млн. рублей), составляет срок лишения свободы от **трех до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей***

* По состоянию на 05.11.2016 – более 15,5 тысяч долларов США



Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»

Определены уровни потребления ОРВ группы I списка С перечня (ГХФУ)

- в 2014 году 999,2 тонны озоноразрушающей способности,
- в 2015 - 2019 годах 399,69 тонны озоноразрушающей способности ежегодно,
- в 2020 - 2029 годах 19,98 тонны озоноразрушающей способности ежегодно,
- с 2030 года прекращение потребления ГХФУ.

Определены требования к обращению ОРВ:

- с 1 июля 2014 г. запрещается проектирование объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих производство ОРВ и содержащей их продукции;
- с 1 января 2015 г. запрещается строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляющих производство ОРВ и содержащей их продукции;
- с 1 января 2015 г. обращение ОРВ допускается только в таре многократного использования, за исключением обращения ОРВ в таре объемом менее 3 литров для лабораторных и аналитических видов использования.

Закрепленная на законодательном уровне последовательность действий, которую необходимо выполнить, чтобы иметь возможность осуществить ввоз/вывоз ОРВ

Заявление в Росприроднадзор

```
graph TD; A[Заявление в Росприроднадзор] --> B[Решение Росприроднадзора (согласование лицензии)]; B --> C[Заявление в Минпромторг России]; C --> D[Лицензия Минпромторга России];
```

**Решение Росприроднадзора
(согласование лицензии)**

Заявление в Минпромторг России

Лицензия Минпромторга России

Приказ Минприроды России от 09 июля 2014 г. № 319 «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства ОРВ в Российской Федерации и ежегодного расчета количества конкретных ОРВ в допустимом объеме потребления ОРВ в Российской Федерации»

- Пункт 5 Порядка: ежегодный расчет допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и ежегодный расчет количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации осуществляется Минприроды России с учетом информации и предложений, поступивших до 1 сентября от Минпромторга России о предприятиях - производителях озоноразрушающих веществ, об объемах производства озоноразрушающих веществ на предстоящий год и от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих и планирующих осуществлять использование озоноразрушающих веществ, производство которых на территории Российской Федерации отсутствует, о потребностях в озоноразрушающих веществах, а также целях их использования.**

- Направление информации в Минприроды России + 4 этапа (см. слайд № 7)**

Приказ Минприроды России от 22 ноября 2011 г. № 907 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции»

- **Административный регламент определяет порядок, сроки и последовательность действий административных процедур Росприроднадзора при принятии решения о возможности осуществления ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации ОРВ и содержащей их продукции.**
- **Документы, необходимые для получения решения Росприроднадзора**
- **заявление о выдаче разрешения;**
- **копия заявления о выдаче лицензий;**
- **копия устава Заявителя;**
- **копия внешнеторгового договора (контракта);**
- **документы, подтверждающие страхование ответственности за причинение ущерба жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и окружающей природной среде;**
- **сертификат соответствия;**
- **заключение химико-аналитической лаборатории (в случае, если продукция не подлежит сертификации);**
- **в случае вывоза озоноразрушающих веществ с территории Российской Федерации разрешительный документ компетентного органа государства, на территорию которого ввозятся озоноразрушающие вещества;**
- **документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (160 000 руб).**

В 2015 году из допустимых для потребления 399,69 тонн озоноразрушающей способности (тонн ОРС), в России было потреблено 381,13 тонн ОРС

DATA ACCESS CENTRE

Home / DATA ACCESS CENTRE

Data Access Centre

 Report with Tables

Report Type

ODS Consumption

Output

- ODP Tonnes
 MT Tonnes

Parties

Russian Federation

Annex Group

CI

Period

2015

Baseline

Show



ODS Consumption in ODP Tonnes

[Period : 2015] [\[View Trends\]](#)

Annex C Group I (HCFCs) [\[View Trends\]](#)

Show entries

Search:

Flag	Country Name	2015
	Russian Federation	381.13
Flag	Country Name	2015

Showing 1 to 1 of 1 entries



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **г) утверждает порядок ежегодного расчета допустимого объема производства ОРВ и потребления ОРВ (приказ Минприроды России от 09 июля 2014 г. № 319);**
- **д) вносит не позднее 1 ноября в Правительство Российской Федерации проект акта, устанавливающего количество конкретных ОРВ в допустимом объеме потребления и допустимый объем производства ОРВ (на следующий год).**

а) Осуществляет ежегодный расчет допустимого объема производства ОРВ;

б) осуществляет ежегодный расчет количества конкретных ОРВ в допустимом объеме потребления;

в) осуществляет государственный учет обращения ОРВ;



Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, использование, хранение, рекуперацию, восстановление, рециркуляцию (рециркулирование) и уничтожение ОРВ на территории Российской Федерации

1. Ведут учет произведенных, использованных, находящихся на хранении, рекуперированных, восстановленных, рециркулированных и уничтоженных ОРВ.

2. Представляют ежегодно, начиная с 2015 года, не позднее 1 апреля, в Минприроды России отчетность по утвержденным формам.

I. Производство ОРВ

II. Рекуперация, восстановление и уничтожение ОРВ

III. Хранение ОРВ

IV. Рециркуляция (рециркулирование) ОРВ

V. Использование ОРВ в действующем оборудовании

VI. Использование ОРВ в качестве сырья для производства других химических веществ

VII. Использование ОРВ при производстве продукции



В настоящее время Минприроды России разрабатывается проект нормативного правового акта о внедрении электронной системы учета производства и потребления ОРВ в Российской Федерации для оптимизации аналитической работы, связанной с обработкой числовых данных.

Ввоз в Российскую Федерацию ОРВ осуществляется с учетом устанавливаемых допустимых объемов их производства и потребления в России и количественных ограничений, ежегодно устанавливаемых в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013: Требования к отличительной окраске и идентификационной информации баллонов.

Наименование газа	Окраска баллона	Текст надписи	Цвет надписи	Цвет полосы
Бутан	красная	бутан	белый	-
Фреон-11	алюминиевая	фреон-11	черный	синий
Фреон-12	алюминиевая	Фреон-12	черный	-
Фреон-13	алюминиевая	Фреон-13	черный	Две красные
Фреон-22	алюминиевая	Фреон-22	черный	Две желтые
Все другие горючие газы	красная	Наименование газа	белый	-
Все другие негорючие газы	черная	Наименование газа	желтый	-

Использование инструмента Неформального предварительного обоснованного согласия (iPIC)



Неформальное предварительное обоснованное согласие (iPIC).

Поддержка в выполнении обязательств путем предотвращения незаконной и нежелательной торговли озоноразрушающими веществами



UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME



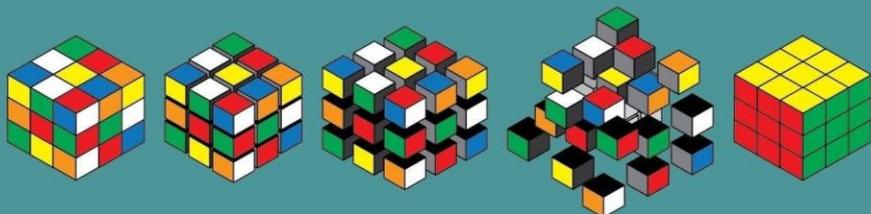
Принятие «Североамериканской поправки» к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой

- **Внутригосударственная процедура присоединения к поправке к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, заключается в принятии соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.**
- **Вопросы, связанные с представлением отчетности в Секретариат РКИН ООН и Секретариат Монреальского протокола... → Актуализация национального законодательства.**

Принятие «Североамериканской поправки» к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой

- Актуализация законодательства Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Совещание экспертов государств-членов Таможенного союза по вопросам ввоза (вывоза) на таможенную территорию Евразийского экономического союза ОРВ и продукции, содержащей ОРВ



РЕШЕНИЕ

16 августа 2012 г.

№ 134

Москва

О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования

Коллегия Евразийской экономической комиссии решила:

1. Утвердить:

Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами ([приложение № 1](#));

Положения о применении ограничений ([приложение № 2](#)).

2. Внести изменения в отдельные Решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии согласно [приложению № 3](#).

3. Признать утратившими силу Решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии согласно [приложению № 4](#).

4. Установить, что лицензии на экспорт или импорт и иные разрешительные документы на вывоз или ввоз товаров, выданные уполномоченными государственными органами государств – членов Таможенного союза до вступления в силу настоящего Решения, являются действительными до окончания срока их действия.

5. С даты вступления в силу настоящего Решения Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и Положения о применении ограничений, утвержденные Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», не применяются.

6. Одобрить проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 г. № 19» ([приложение № 5](#)) и внести его для рассмотрения на очередном заседании Совета Евразийской экономической комиссии.

7. Настоящее Решение вступает в силу по истечении тридцати календарных дней с даты его официального опубликования.

Председатель

В.Б. Христенко

Спасибо за внимание!



Нина Макарова

Министерство природных ресурсов и экологии

Российской Федерации

+7(499) 254-21-02

NinaMakarova@mnr.gov.ru